

## Manifestazioni pubbliche: la valutazione del rischio sanitario

**Author :** Marco Massavelli

**Date :** 16 ottobre 2018



Nell'organizzazione di un evento pubblico, come è noto, la circolare Gabrielli del 7 giugno 2017, e le successive circolari ministeriali, fino all'ultima del 18 luglio 2018, hanno imposto al soggetto responsabile la predisposizione di apposito piano di sicurezza, ove indicare le misure di *Safety* necessarie per garantire l'incolumità dei partecipanti.

Unitamente al c.d. piano di sicurezza, è necessario anche predisporre una valutazione del rischio sanitario, con conseguente segnalazione alle strutture di soccorso preposte all'emergenza – Servizio 118, utilizzando apposita modulistica come predisposta da specifica normativa regionale:

- Accordo sancito dalla Conferenza Unificata in data 5 agosto 2014 (Rep. Atti n. 91) tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano e le Autonomie locali sul documento recante "Linee d'indirizzo sull'organizzazione dei soccorsi sanitari negli eventi e nelle manifestazioni programmate"
- Emilia-Romagna – DGR del 25 maggio 2015, n. 609
- Lombardia – DGR del 7 ottobre 2014, n. 2453
- Marche – DGR del 9 novembre 2015, n. 966
- Liguria – DGR del 20 maggio 2016, n. 460
- Campania – decreto dirigenziale del 19 aprile 2017, n. 77
- Sardegna – deliberazione del 22 dicembre 2015, n. 65/13
- Basilicata – deliberazione del 30 ottobre 2015, n. 1388
- Umbria – DGR del 9 dicembre 2015, n. 1468
- Piemonte – DGR del 29 dicembre 2014, n. 59-870
- Trentino Alto Adige – DGP del 18 maggio 2015, n. 814
- Toscana – DGR del 23 febbraio 2015, n. 149

Nel piano di rischio sanitario, l'organizzatore responsabile della manifestazione deve dichiarare le seguenti informazioni:

- la denominazione dell'evento
- la località ove si svolgerà l'evento
- le date e gli orari di svolgimento della manifestazione

Sono previsti 3 livelli di rischio delle manifestazioni:

#### **A - Livello di Rischio molto basso/basso punteggio**

**Per gli eventi/manifestazioni con livello di rischio molto basso o basso, l'organizzatore deve dare comunicazione dello svolgimento dell'evento/manifestazione almeno 15 giorni prima dell'inizio dello stesso alla Centrale Operativa Unica Regionale 118. Per tale tipologia di manifestazioni/eventi non è necessaria la stesura del Piano di soccorso.**

#### **B - Livello di Rischio moderato/elevato: punteggio tra 18 e 36**

**Per eventi/manifestazioni con livello di rischio moderato o elevato, l'Organizzatore deve predisporre il Piano di soccorso sanitario con risorse di soccorso sanitario aggiuntive dedicate all'evento. Deve inviare la comunicazione di svolgimento almeno 30 giorni prima dell'inizio della manifestazione/evento alla Centrale Operativa Unica Regionale 118 allegando il Piano di soccorso sanitario relativo all'evento. Se dopo l'invio non intervengono prescrizioni da parte della Centrale Operativa Unica Regionale 118 il Piano si intende autorizzato.**

#### **C - Livello di Rischio molto elevato punteggio tra 37 e 55**

**Per eventi a rischio molto elevato, l'Organizzatore deve predisporre il Piano di soccorso sanitario con risorse di soccorso sanitario aggiuntive dedicate all'evento e attendere l'autorizzazione. Deve inviare la comunicazione di svolgimento alla Centrale Operativa Unica Regionale 118 almeno 45 giorni prima dell'inizio della manifestazione/evento allegando il Piano di soccorso sanitario relativo all'evento. La Centrale Operativa Unica Regionale 118 eseguirà tutte le valutazioni di competenza nel merito del Piano di soccorso sanitario presentato, riservandosi di chiedere chiarimenti nel merito dello stesso e di fornire all'Organizzatore prescrizioni vincolanti per la successiva autorizzazione. Al termine delle valutazioni e dopo il riscontro dell'avvenuta esecuzione delle eventuali modifiche/correttivi richiesti, la Centrale Operativa Unica Regionale 118, validerà il Piano di soccorso sanitario presentato dandone comunicazione all'Organizzatore.**

**Nel piano di rischio sanitario dovranno essere indicati i dati dell'Ente/Associazione che espletterà il servizio sanitario in occasione della manifestazione e le risorse impiegate per l'espletamento del servizio sanitario: in particolare, dovranno essere indicati la tipologia della risorsa del soccorso sanitario (Ambulanza da soccorso; Ambulanza da trasporto; Mezzi o unità medicalizzate; Team di soccorritori a piedi); il punto di stazionamento, le targhe degli automezzi; il nominativo del Responsabile; un recapito telefonico di pronta**

reperibilità.

**Il livello di rischio sanitario viene calcolato tramite un sistema a punteggio (allegato A1 dell'accordo della Conferenza Unificata n. 91 del 5.8.2014), come segue.**

<b>Livello di rischio</b>	<b>Punteggio</b>
Rischio molto basso / basso	<18
Rischio moderato / elevato	18 - 36
Rischio molto elevato	37-55

**Per tutte le tipologie di evento con qualsiasi livello di rischio deve inoltre essere rispettato quanto segue:**

- **presentazione, anche alle competenti Commissioni di vigilanza se di competenza, della documentazione comprovante il rispetto delle sopra riportate indicazioni;**
- **se l'organizzatore è un'Amministrazione comunale, fermo restando i criteri, le modalità e i tempi previsti dal documento, il Comune stesso ha la facoltà di limitarsi a trasmettere al Servizio 118 la comunicazione dello svolgimento dell'evento e, ove previsto, il piano di soccorso sanitario, senza chiederne la validazione.**

**Tabella: Calcolo del livello di rischio.***Da compilare a cura dell'organizzatore dell'evento/manifestazione*

<b>Variabili legate all'evento</b>			
Periodicità dell'evento	Annualmente	<b>1</b>	
	Mensilmente	<b>2</b>	
	Tutti i giorni	<b>3</b>	
	Occasionalmente/all'improvviso	<b>4</b>	
Tipologia di evento	Religioso	<b>1</b>	
	Sportivo	<b>1</b>	
	Intrattenimento	<b>2</b>	
	Politico,sociale	<b>3</b>	
	Concerto pop/rock	<b>4</b>	
Altre variabili (più scelte)	Prevista vendita/consumo di alcool	<b>1</b>	
	Possibile consumo di droghe	<b>1</b>	
	Presenza di categorie deboli (bambini, anziani, disabili)	<b>1</b>	
	Evento ampiamente pubblicizzato dai media	<b>1</b>	
	Presenza di figure politiche-religiose	<b>1</b>	
	Possibili difficoltà nella viabilità	<b>1</b>	
	Presenza di tensioni socio-politiche	<b>1</b>	

Durata	<12 ore	<b>1</b>	
	da 12 h a 3 giorni	<b>2</b>	
	> 3 giorni	<b>3</b>	
Luogo (più scelte)	In città	<b>0</b>	
	In periferia/paesi o piccoli centri urbani	<b>1</b>	
	In ambiente acquatico (lago, fiume, mare, piscina)	<b>1</b>	
	Altro (montano, impervio, ambiente rurale)	<b>1</b>	
Caratteristiche del luogo (più scelte)	Al coperto	<b>1</b>	
	All'aperto	<b>2</b>	
	Localizzato e ben definito	<b>1</b>	
	Esteso > 1 campo di calcio	<b>2</b>	
	Non delimitato da recinzioni	<b>1</b>	
	Delimitato da recinzioni	<b>2</b>	
	Presenza di scale in entrata e/o in uscita	<b>2</b>	
	Recinzioni temporanee	<b>3</b>	
	Ponteggio temporaneo, palco, coperture	<b>3</b>	
Logistica dell'area (più scelte)	Servizi igienici disponibili	<b>-1</b>	
	Disponibilità d'acqua	<b>-1</b>	
	Punto di ristoro	<b>-1</b>	

<b>Variabili legate al pubblico</b>			
Stima dei partecipanti	5.000-25.000		<b>1</b>
	25.000- 100.000		<b>2</b>
	100.000-500.000		<b>3</b>
	>500.000		<b>4</b>
Età prevalente dei partecipanti	25-65		<b>1</b>
	<25 - >65		<b>2</b>
Densità di partecipanti/mq	Bassa 1-2 persone/m <sup>2</sup>		<b>1</b>
	Media 3-4 persone/m <sup>2</sup>		<b>2</b>
	Alta 5-8 persone/m <sup>2</sup>		<b>3</b>
	Estrema > 8 persone/m <sup>2</sup>		<b>4</b>
Condizione dei partecipanti	Rilassato		<b>1</b>
	Eccitato		<b>2</b>
	Aggressivo		<b>3</b>
Posizione dei partecipanti	Seduti		<b>1</b>
	In parte seduti		<b>2</b>
	In piedi		<b>3</b>
<b>Score totale</b>			

**Tabella: Algoritmo di Maurer**

Indicazioni per la predisposizione e la valutazione della pianificazione a cura del Servizio di Emergenza Territoriale 118.

ALGORITMO DI MAURER																												
1	2																											
NUMERO DI VISITATORI MASSIMO CONSENTITO (capienza del luogo della manifestazione)	NUMERO DI VISITATORI EFFETTIVAMENTE PREVISTO																											
<table><tr><td>500</td><td>visitatori</td><td>1 punto</td></tr><tr><td>1000</td><td>visitatori</td><td>2 punti</td></tr><tr><td>1500</td><td>visitatori</td><td>3 punti</td></tr><tr><td>3000</td><td>visitatori</td><td>4 punti</td></tr><tr><td>6000</td><td>visitatori</td><td>5 punti</td></tr><tr><td>10000</td><td>visitatori</td><td>6 punti</td></tr><tr><td>20000</td><td>visitatori</td><td>7 punti</td></tr><tr><td colspan="3">1 punto per ulteriori 10000</td></tr><tr><td colspan="3">Nel caso in cui la manifestazione si svolga al chiuso il punteggio va raddoppiato</td></tr></table>	500	visitatori	1 punto	1000	visitatori	2 punti	1500	visitatori	3 punti	3000	visitatori	4 punti	6000	visitatori	5 punti	10000	visitatori	6 punti	20000	visitatori	7 punti	1 punto per ulteriori 10000			Nel caso in cui la manifestazione si svolga al chiuso il punteggio va raddoppiato			<p>In base al numero dei biglietti venduti, alle precedenti esperienze di manifestazioni analoghe, o in base alla superficie libera disponibile (valore di riferimento 2 visitatori/mq è possibile risalire al numero effettivo di presenze previste)</p> <p>Ogni 500 visitatori viene dato un punto</p>
500	visitatori	1 punto																										
1000	visitatori	2 punti																										
1500	visitatori	3 punti																										
3000	visitatori	4 punti																										
6000	visitatori	5 punti																										
10000	visitatori	6 punti																										
20000	visitatori	7 punti																										
1 punto per ulteriori 10000																												
Nel caso in cui la manifestazione si svolga al chiuso il punteggio va raddoppiato																												

**3****TIPO DI MANIFESTAZIONE**

Ogni manifestazione ha un rischio intrinseco legato alle attività in essa previste:

tipo di manifestazione	fattore di moltiplicazione
Manifestazione sportiva generica	0,3
Esposizione	0,3
Bazar	0,3
Dimostrazione o Corteo	0,8
Fuochi d'artificio	0,4
Mercatino delle pulci o di Natale	0,3
Airshow	0,9
Carnevale	0,7
Mista (Sport+Musica+Show)	0,35
Concerto	0,2
Comizio	0,5
Gara Auto/Motociclistica	0,8
Manifestazione Musicale	0,5
Opera	0,2
Gara Ciclistica	0,3
Equitazione	0,1
Concerto Rock	1
Rappresentazione Teatrale	0,2
Show - parata	0,2
Festa di quartiere o di strada	0,4
Spettacolo di Danza	0,3
Festa Folkloristica	0,4
Fiera	0,3
Gara di Fondo	0,3

**4****PRESENZA DI PERSONALITÀ**

Nel caso in cui la manifestazione preveda la partecipazione di personalità si considerano 10 punti ogni 5 personalità presenti o previste

**5****POSSIBILI PROBLEMI DI ORDINE PUBBLICO**

Se in base ad informative delle forze dell'Ordine relative ai partecipanti alla manifestazione è da prevedere un rischio legato a fenomeni di violenza o di disordine saranno inoltre da conteggiare altri 10 punti

**6**

1. i punti relativi al numero di visitatori consentito ed effettivo vanno sommati tra loro  
 2. Il risultato va moltiplicato per il fattore moltiplicativo relativo al tipo di Manifestazione  
 I punteggi relativi alla presenza di personalità o problematiche di ordine pubblico vanno sommati al risultato ottenuto  
 Il punteggio risultante identifica il rischio totale della manifestazione

**Incrociando i dati suindicati, si individua in maniera precisa la risorsa sanitaria necessaria per lo specifico evento che si sta organizzando, secondo la seguente tabella**



### Definizione delle risorse necessarie in base al punteggio ottenuto

Ambulanze da soccorso		Ambulanze da trasporto		Team di Soccorritori a piedi		Mezzi o unità medicalizzate	
Punteggio	Amb. socc	punteggio	Amb. trasp	punteggio	soccorritori	punteggio	medici
0,1 – 6,0	0	0,1 – 4,0	0	0,1 – 2,0	0	0,1 – 13,0	0
6,1 – 25,5	1	4,1 – 13,0	1	2,1 – 4,0	3	13,1 – 30,0	1
25,6 – 45,5	2	13,1 – 25,0	2	4,1 – 13,5	5	30,1 – 60,0	2
45,6 – 60,5	3	25,1 – 40,0	3	13,6 – 22,0	10	60,1 – 90,0	3
60,6 – 75,5	4	40,1 – 60,0	4	22,1 – 40,0	20	> 90,1	4
75,6 – 100,0	5	60,1 – 80,0	5	40,1 – 60,0	30		
> 100,1	6	80,1 – 100,0	6	60,1 – 80,0	40		
		100,1 – 120,0	8	80,1 – 100,0	80		
				100,1 – 120,0	120		

**Articolo a cura di Marco Massavelli**